

(ОБНОВЛЕННАЯ) ДЕКЛАРАЦИЯ АРУША

ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ ПО НАДЛЕЖАЩЕМУ УПРАВЛЕНИЮ И БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ НА ТАМОЖНЕ

СОВЕТ ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

ОТМЕЧАЯ, что таможенные администрации мира выполняют от имени своих правительств ряд жизненно важных задач и вносят свой вклад в достижение таких национальных целей, как сбор доходов, защита общества, содействие торговле и защита национальной безопасности;

ПРИЗНАВАЯ, что борьба с коррупцией является важным вопросом для всех стран ил для всех таможенных администраций, и что наличие коррупции может сильно ограничить способность таможи выполнять свою миссию. К негативным последствиям коррупции относится следующее:

- снижение уровня национальной безопасности и защиты общества;
- недобор доходов и мошенничество;
- снижение иностранных инвестиций;
- усиление бремени затрат для общества;
- создание барьеров для международной торговли и экономического роста;
- снижение общественного доверия государственным органам;
- снижение уровня доверия и сотрудничества между таможенными администрациями и другими государственными ведомствами;
- снижение уровня добровольного соблюдения таможенного законодательства и норм;
- низкий уровень морали и «чести мундира».

УЧИТЫВАЯ, что коррупция может быть побеждена только с помощью комплексных усилий на национальном уровне;

ПОДТВЕРЖДАЯ, что приоритетом правительств должно быть создание таможи, свободной от коррупции, что требует твердой политической воли и долговременной поддержки борьбы против коррупции;

ЗАЯВЛЯЕТ, что действенная национальная таможенная программа борьбы с коррупцией должна учитывать следующие основные факторы:

1. Лидерство и поддержка

Основная ответственность за предотвращение коррупции должна лежать на главе и исполнительном руководстве Таможи. Должна быть подчеркнута необходимость борьбы против коррупции на высоком уровне и обязательство бороться с коррупцией в течение длительного времени. Руководители таможи и надзирающих органов должны принять на себя роль лидеров и установить надлежащий уровень ответственности и отчетности за

поддержание высокого уровня чистоты во всех аспектах таможенной работы. Руководители таможни должны демонстрировать четко и однозначно, что в центре их внимания находятся вопросы борьбы с коррупцией и чистоты рядов, а также должны показывать пример, отвечающий как букве, так и духу Кодекса поведения.

2. Законодательство

Таможенное законодательство, правила, административные руководства и процедуры должны быть в возможно большей мере гармонизированы и упрощены, чтобы таможенные формальности не были излишне обременительными. Данный процесс подразумевает реализацию заключенных на международном уровне конвенций, других документов и принятых стандартов. Таможенную практику следует пересмотреть в целях устранения ненужных формальностей и дублирования. Ставки пошлин должны быть в возможной мере умеренными, а исключения из стандартных правил следует минимизировать. Системы и процедуры должны соответствовать Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (обновленная Киотская конвенция).

3. Прозрачность

Клиенты таможни имеют право на высокую степень уверенности и предсказуемости своих отношений с таможней. Таможенное законодательство, правила, процедуры и административные нормы должны быть обнародованы, легко доступны и применяться единым и последовательным образом. Базис принятия решений по усмотрению таможни должен быть четко очерчен. Должны иметься механизмы апелляции и административного рассмотрения, чтобы клиенты могли обжаловать решения таможни. Должны быть разработаны правила или стандарты обслуживания клиентов, предусматривающие уровень услуг, который клиенты могут ожидать от таможни.

4. Автоматизация

Автоматизация или компьютеризация таможенных функций может повысить действенность и эффективность и устранить многие возможности для коррупции. Автоматизация может также повысить уровень подотчетности и обеспечить возможность более позднего мониторинга и рассмотрения административных решений, в том числе принимаемых по усмотрению таможенников. По возможности, автоматизированные системы должны быть конфигурированы так, чтобы минимизировать возможность неправильного использования официальных дискреционных полномочий, личных контактов таможенного персонала с клиентами и физической обработки и передачи денежных средств.

5. Реформа и модернизация

Коррупция обычно имеет место тогда, когда используются устаревшие и неэффективные методы работы и когда клиенты мотивированы попытаться избежать медленной или обременительной процедуры за счет предложения взяток и уплаты мзды за помощь. Таможенным администрациям следует реформировать и модернизировать свои системы и процедуры для устранения возможных преференций, которые можно получить в обход официальных требований. Такие инициативы по реформе и модернизации должны быть по своему характеру комплексными и касаться всех аспектов деятельности и показателей таможни. Хорошим исходным пунктом для таких инициатив служит Обновленная Киотская конвенция.

6. Проверки и расследования

Предотвращению и контролю коррупции на таможне помогает реализация ряда механизмов слежения и контроля, например, внутренних программ контроля, режимов санкций, внутренних и внешних проверок и расследования. Такие режимы должны обеспечивать разумный баланс между положительной стратегией поощрения высокого уровня законопослушности и репрессивной стратегией выявления случаев коррупции и принятия дис-

циплинарных или уголовных мер в отношении вовлеченного в них персонала. Следует поощрять таможенников, клиентов и общественность сообщать о коррупции, неэтичной или незаконной деятельности, и представляемая таким образом информация должна незамедлительно и тщательно проверяться, а ее источники - защищаться. При проведении крупномасштабных или сложных расследований или в таможенных администрациях, в которых коррупция распространена, должна иметься возможность привлечения ресурсов независимых антикоррупционных органов.

7. Кодекс поведения

Ключевым элементом действенной антикоррупционной программы является разработка, обнародование и принятие комплексного кодекса поведения, устанавливающего практические и однозначные правила поведения всего таможенного персонала. В таком кодексе предусматриваются санкции за его несоблюдение, строгость которых зависит от серьезности нарушения, и которые поддержаны соответствующими административными и законодательными положениями.

8. Управление кадрами

Важную роль в борьбе таможи с коррупцией играет хорошо поставленное управление кадрами. К кадровым мерам, доказавшим свою полезность для устранения коррупции на таможне, относятся следующие меры:

- Адекватный уровень заработной платы, наличие других вознаграждений и условий, позволяющих таможенникам поддерживать приличный уровень жизни.
- Наем и удержание персонала, соблюдающего или стремящегося придерживаться принципов честного поведения.
- Реализация такой кадровой политики подбора и продвижения персонала, которая свободна от предупреждения и фаворитизма и основана на принципе «воздавать по достоинству».
- Расстановку, ротацию и перемещение персонала вести с учетом потребности устранения возможности в течение долгого времени занимать уязвимые для коррупции должности.
- Проводить надлежащее обучение и повышение квалификации таможенного персонала после найма и в течение всей карьеры, постоянно содействовать и способствовать важности поддержания на высоком уровне этических и профессиональных стандартов.
- Иметь в наличии систему оценки труда и систему управления, направленную на укрепление положительного опыта и содействие высокому уровню профессиональной и личной честности.

9. Мораль и организационная культура

Коррупция имеет больше шансов возникнуть в организациях, в которых мораль или «честь мундира» находятся на низком уровне, и где таможенный персонал не испытывает никакой гордости за репутацию администрации. Таможенные сотрудники будут привержены чисто плотному поведению там, где мораль высока, где кадрами управляют по справедливости, и где имеются возможности для карьерного роста и прогресса. В антикоррупционной программе должны участвовать сотрудники всех уровней, и следует поощрять принятие ими на себя соответствующей ответственности за борьбу с коррупцией своей таможенной администрации.

10. Отношения с частным сектором

Таможенные администрации должны поддерживать открытые, прозрачные и продуктивные отношения с частным сектором. Клиентские группы следует поощрять принимать на себя соответствующую ответственность и подконтрольность по проблеме коррупции, и за

разработку и принятие практических решений. В этом отношении полезным представляется подписание между таможенной и промышленностью Меморандума о взаимопонимании. Подобным же образом представляется полезной разработка кодекса поведения для частного сектора, в котором четко были бы оговорены стандарты профессионального поведения. Санкции за коррупцию должны быть достаточными для того, чтобы у клиентов не возникло соблазна платить взятки или мзду за ускорение таможенного оформления и получение преференций.

Мы, Члены Совета по таможенному сотрудничеству призываем таможенные администрации приступить к реализации комплексного и долгосрочного плана мероприятий по борьбе с коррупцией на основе указанных выше основных принципов, а также призываем правительства, деловые круги и членов международного сообщества поддержать таможенную в ее борьбе с коррупцией.

Принято в г. Аруша, Танзания, 7 дня июля 1993 г. (81^{ая}/82^{ая} Сессия Совета) и обновлено в июне 2003 года (101^М/102^М Сессия Совета)